

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Правни основ за доношење Уредбе

Правни основ за доношење Уредбе о утврђивању Програма финансијске подршке обвезницима фискализације за усклађивање пословања са законом којим се уређује фискализација садржан је у члану 8. Закону о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20 и 40/21), у оквиру Раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4007 – Подстицаји за набавку електронских фискалних уређаја, економска класификација 454 Субвенције приватним предузећима, опредељена су средства у износу од 3.000.000.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта Подстицаји за набавку електронских фискалних уређаја док ће додатна средства за исте намене бити накнадно обезбеђена.

Одредбом члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12- УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14) прописано је да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом, у складу са сврхом и циљем закона.

II. Разлози за доношење уредбе

Основни разлог за доношење Уредбе о утврђивању Програма финансијске подршке обвезницима фискализације за усклађивање пословања са законом којим се уређује фискализација је прилагођавање обвезника фискализације новим условима пословања који се односе на примену новог закона којим се уређује фискализација.

Истовремено се за привредне субјекте обухваћене Програмом предвиђа финансијска подршка ради обезбеђења услова за прелазак на нов начин фискализације и то кроз подршку која се односи на пословни простор и просторије, као и на фискалне касе односно електронске фискалне уређаје кроз унапређење постојећих уређаја или набавку нових.

На овај начин увођењем система модернизације и праћењем међународних токова желела се пружити подршка обвезницима фискализације како би се што лакше прилагодили и обезбедили неопходна средства за пословање по новом систему.

III. Објашњење појединачних решења

Чланом 1. предвиђено је да се предложеном уредбом утврђује Програм финансијске подршке обвезницима фискализације за усклађивање пословања са законом којим се уређује фискализација, као и да је наведени програм одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Чланом 2. предвиђено је да ова Уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. Анализа ефеката прописа

Одређивање проблема које је потребно решити?

Доношењем ове уредбе, имајући у виду неопходност усклађивања пословања обвезника фискализације са одредбама новог закона којим се уређује фискализација, омогућава се пружање финансијке помоћи обвезницима фискализације како би се набавком неопходне опреме прилагодили новом систему пословања.

Оквирна процена броја фискалних уређаја који ће функционисати у новом моделу фискализације износи 250 хиљада уређаја.

Циљеви који се постижу његовим доношењем?

Пружањем финансијке помоћи обвезницима фискализације држава великим делом преузима трошкове фискализације на себе, а истовремено омогућује обвезницима фискализације да се на тај начин брже прилагоде новим захтевима процеса фискализације без додатних трошкова.

Удео обвезника фискализације који су успешно прешли на нов модел фискализације до 1. маја 2022. године у укупном броју привредних субјеката – обвезника фискализације био би 100%, а извор верификације је Годишњи извештај о раду Пореске управе.

Зашто је доношење прописа најбоље за решавање проблема?

Како би се остварили циљеви новог закона којим се уређује фискализација као што су:

1. Ефикасна контрола свих испорука добара и услуга;
2. Стварање услова Пореској управи за ефикасно праћење и контролу пореских обвезника код којих постоји ризик од избегавања плаћања пореза;
3. Проширење обухвата фискализације на све обвезнике пореза на приходе од самосталне делатности у смислу закона којим се уређује порез на доходак грађана и све обвезнике пореза на добит правних лица у смислу закона којим се уређује порез на добит правних лица, који врши промет на мало;
4. Смањивање трошкова обвезника фискализације и произвођача, односно добављача електронских фискалних уређаја за евидентирање промета који се односе на административне процедуре и средстава које је потребно издвојити у ове сврхе,

а истовремено и пратили развој нових технологија и решења која су имплементирана у међународној пракси неопходна је и модернизација обвезника фискализације.

Како модернизација подразумева и додатне трошкове основни циљ је свакако и финансијска подршка државе.

На кога ће утицати предложена решења?

Предложена решења утицаће на све обвезнике у смислу Закона о фискализацији који врше промет на мало за које постоји обавеза евидентирања промета, јер ће им се пружити финансијска подршка за прилагођавање новом систему фискализације.

Који су трошкови које ће примена прописа изазвати грађанима и привреди посебно малим и средњим предузећима?

Како би примена закона који се односи на фискализацију могла да створи трошкове обвезницима фискализације имајући у виду да ће обвезници морати да изврше прилагођавање коришћеног фискалног уређаја или да прибаве нове уређаје за евидентирање промета који би испуњавали услове који су предвиђени законом, као и трошкове имплементације новог система, првенствено средства за успостављање

Система за управљање фискализацијом, одржавање овог система, припремање и одржавање одговарајућих регистара у складу са овим законом, обуку запослених итд. кроз овај програм држава би великим делом учествовала у финансирању насталих трошкова и на тај начин би се избегли трошкови које би обвезници фискализације имали.

Процењује се да средства из програма подршке покривају трошак основне верзије фискалног уређаја.

Да ли позитивне последице доношења прописа оправдавају трошкове његове примене?

Позитивне последице доношења прописа оправдавају трошкове његове примене најпре зато што ће довести до модернизације пословања, створити бољи пословни амбијент у смислу спречавања нелојалне конкуренције и правне сигурности у поступку контроле правилности евидентирања промета на мало, а истовремено створити услове за сузбијање сиве економије, ефикаснију контролу и бољу наплату пореза па тиме и повећање прилива средстава у буџет Републике Србије.

Да ли пропис подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишној конкуренцији?

Доношење овог прописа не утиче директно на стварање нових привредних субјеката, али обезбеђује лакше услове за квалификовање произвођача уређаја за евидентирање промета што може довести до уласка нових произвођача и веће конкурентности у овој области.

Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о пропису?

Кроз низ спроведених радионица обвезници фискализације су се припремали за прелазак на нови систем пословања, а свакако финансирање од стране државе може да буде само позитивна подршка у овом процесу. У цео процес била је укључена и Привредна комора Србије као и Унија послодаваца.

Које ће се мере током примене прописа предузети да би се остварило оно што се доношењем прописа намерава?

У току спровођења прописа биће успостављена активна сарадња између субјеката који спроводе пропис потписивањем споразума којима ће се ближе дефинисати међусобна права и обавезе и спроводити надзор и контрола током читаве реализације програма.

Провера испуњености услова за доделу финансијске подршке и утврђивање финансијске подршке вршиће се кроз постојећу и ново развијену ИТ инфраструктуру у оквиру Пореске управе. Подаци о заинтересованости за финансијску подршку ће бити електронским путем укрштани и проверавани како би се утврдила испуњеност услова као и висина подршке.

V. Потребна финансијска средства

За спровођење ове уредбе обезбеђена су средства у Закону о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број 149/20 и 40/21), у оквиру Раздела 21 – Министарство привреде, Глава 21.0, Програм 1509 – Подстицаји развоју конкурентности привреде, Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 4007 – Подстицаји за набавку електронских

фискалних уређаја, економска класификација 454 Субвенције приватним предузећима, опредељена су средства у износу од 3.000.000.000,00 динара, намењена за реализацију пројекта Подстицаји за набавку електронских фискалних уређаја, док ће додатна средства за исте намене бити накнадно обезбеђена.

VI. Разлози због којих се предлаже да Уредба ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“

Ступање Уредбе на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“ неопходно је због што бржег започињања реализације активности на спровођењу програма нарочито имајући у виду чињеницу да се ради о великом броју обвезника фискализације који у кратком року морају да буду опремљени за прелазак на нови систем рада и којима ће бити неопходна финансијска подршка за унапређење постојећих или набавку нових фискалних уређаја.